

國際恐怖主義對歐美的威脅再度上升

李 偉*

目 次

壹、國際恐怖主義拓展新的策源地	參、美全面收縮反恐戰線，強化本土反恐
貳、歐美本土面臨的恐怖威脅再度增加	

2010年以來，為應對美在阿富汗的增兵以及巴基斯坦對部落區的清剿，“基地”等國際恐怖勢力不斷調整策略和恐襲戰術，強化在葉門與索馬里的分支勢力，對歐、美構成新的恐怖壓力。美在南亞反恐戰爭難以打破僵局的情況下，著力加強本土防範，並大力實施“影子戰爭”的反恐策略。當前國際恐怖活動新動向顯示，美反恐戰略調整的效果不彰。

壹、國際恐怖主義拓展新的策源地

2010年以來，位於南亞的“基地”核心作為全球恐怖主義的“精神支柱”仍十分活躍，週邊分支組織不斷發展蔓延，葉門有可能成為另一重大國際恐怖活動策源地。

一、“基地”核心雖連遭打擊，但與其他恐怖組織聯手發動恐怖襲擊的能力不減。在美國反恐戰爭的持續打擊下，“基地”核心實力遭到一定程度的削弱。目前，阿富汗“基地”核心成員已減至不足100人。2010年以來，已有多名“基地”重要頭目被美無人機擊斃，其中包括“基地”三號人物穆斯塔法·阿布·耶齊德(Mustafa Abu al-Yazid)，以及具體負責在巴基斯坦執行行動計畫的接替者法塔赫。但“基地”作為意識形態層面的全球影響，仍對國際安全形勢具有相當大的威脅，將在很長一段時期內持續發揮作用。此外，據2010年11月12日的英國《每日電訊報》報導，美國和巴基斯坦情報官員稱，“基地”頭目本·拉登已任命綽號“正義之劍”的賽義夫·阿爾·阿德爾擔任“基地”新指揮官，作為與西方國家進行“恐怖戰爭”的總指揮。

在美國及巴基斯坦反恐重壓下，“基地”核心組織募集資金、策劃巴、阿以外地區的恐怖活動能力有所下降。目前，“基地”出現2002年以來最嚴重的財政危機，沙特也切斷了傳統上向其“輸血”的管道，“基地”已很難向分支機構提供充足的活動資金。但是，位於巴、阿邊境部落區的“基地”訓練營日益呈現規模小、靈活性強、難以偵查等特點，對外來激進分子仍具有較強吸引力。

恐怖襲擊手段呈地域分散、規模較小、持續性打擊的特點。“基地”分支，包括在

* 中國現代國際關係研究院安全與軍控研究所所長

葉門、馬格裏布、印尼及伊拉克的分支機構及盟友，如“虔誠軍”、“巴基斯坦塔利班”等，頻繁從事規模小、殺傷力強的恐怖襲擊。因此，“基地”作為全球連環恐怖網，實質上已擴展了恐怖襲擊的能力和範圍。2010年4月出臺的《美國年度威脅評估報告》中，美情報機構將未來的恐怖威脅描述為“地域上更加分散，技術含量低，易於個體操作的常規爆炸襲擊”。11月20日，美情報監測機構“情報中心”說，“基地”葉門分支最新出版的英文網路雜誌《振奮》稱，上月“郵包炸彈”襲擊是該組織制訂新戰略後的一次嘗試。根據新戰略，“基地”葉門分支將放棄大規模襲擊，以小規模襲擊作為今後主要恐襲手段。

進行靈活、務實性戰略調整，通過發展週邊組織，不斷擴展影響力。為獲取經濟支援，維繫組織體系，“基地”轉向更加依賴分支機構和戰略盟友的支持，加大吸收其他恐怖與極端組織頭目進入領導層的力度，並通過網際網路加強恐怖意識形態在全球的影響，以達到虛實結合，擴大影響力的戰略考量。目前，“基地”網路調整為由半自治及自我激進化的成員和團夥構成，與位於巴、阿邊境部落區的“基地”核心成員及其他地區分支保持一種相對靈活的同盟關係。在南亞，“巴基斯坦塔利班”、“阿富汗塔利班”及“虔誠軍”等，已成為“基地”最重要的支援力量。“塔利班”、“虔誠軍”與“基地”為實現各自的長期戰略目標愈加緊密聯繫，聯手策劃境內外恐怖襲擊，威脅力明顯提升。東南亞、北非暴恐組織的活動相對獨立。“基地”權力下放，鼓勵自行組織針對美等西方國家本土及全球利益的恐怖襲擊。

二、“基地”葉門分支全力推進國際恐怖策源地目標。2010年，與“基地”沙特分支合併後的“基地”葉門分支力量有所增強。在葉門，該組織通過惡性襲擊事件削弱葉門政府公信力，煽動當地分裂情緒，努力實現打造波斯灣與非洲之角的恐怖訓練和行動中心的目標；在國際上，通過不斷策劃針對美等西方國家的恐怖襲擊，逐漸形成吸引國際恐怖與激進分子，威脅國際社會安全的新的恐怖主義大本營。

組織實力不斷壯大，活動力度明顯上升。該組織成員構成複雜，外來武裝分子的加入提升了其恐怖活動能力。目前，該組織約有2000名恐怖分子及同情支持者，其中包括來自索馬里的武裝分子及關塔那摩監獄的釋放人員。在過去一年時間裏，有上百名索馬里反政府武裝分子從海路進入葉門南方各省，還有數十名關塔那摩監獄釋放人員也從不同管道進入葉門境內，參與到針對葉門政府和西方國家駐葉門機構的襲擊行動中。

2010年夏季以來，“基地”葉門分支頻繁于阿比洋、拉哈吉、舍卜瓦、達利阿等省發動針對政府軍及安全部門的襲擊。7月14日，葉門南部阿比洋省省會津吉巴爾的情報大樓和安全大樓遭“基地”葉門分支武裝分子襲擊，造成至少10名員警和情報人員死亡，另有13名員警受重傷。9月10日，該組織在葉門南部阿比揚省首府津吉巴爾散佈威脅聲明，列出55名要殺害的員警姓名，並表示從即日開始，這些人成為該組織正式針對的目標。10月12日，該組織通過網路聲稱正策劃建立一支名為“亞丁—阿比揚軍”的軍事力量，以推翻葉門政府，建立一個政教合一的哈裏發國家。

將西方納入襲擊目標，直接或間接對西方本土及駐葉門境內西方目標發動襲擊。繼2009年初及年底在美胡德堡槍擊案和聖誕未遂炸機事件後，2010年2月8日，“基地”葉門分支副手賽義德·謝赫裏（Said al-Shihri）發佈錄音講話，呼籲襲擊美國及沙特機構。4月26日，英國駐葉門大使蒂姆·托洛特車隊遭該組織自殺式爆炸襲擊。8月5日，美國務院公佈《2009年度全球恐怖主義形勢報告》稱，“基地”及其分支、特別是活躍於阿拉伯半島的分支，正積極策劃針對美國的行動。10月28-29日，接連在兩架從葉門飛往美

國的貨機上查獲“郵包炸彈”。

三、索馬里“青年黨”正式追隨“基地”，威脅持續放大。索馬里“青年黨”自宣佈效忠“基地”後，國內外多面出擊，威脅擴展至周邊烏干達、肯雅等國。此外，“青年黨”對內完成重組、擴充羽翼，實行“塔利班式”管理模式；對外響應“基地”全球“聖戰”號召，大量吸收流散在外的索馬里人，頻繁策劃恐怖襲擊，恐怖威脅危及全球。

2010年以來，不少有過巴、阿、伊戰經歷的外籍“聖戰者”在索逐漸站穩腳跟，不斷攫取“青年黨”的領導權力，不少原“基地”頭目已在其中擔任要職。“青年黨”實力也大大增強，與非盟、索過渡聯邦政府軍對抗升級。目前，已有12股力量加入“青年黨”。此外，“青年黨”加大對歐美地區的滲透，多次密謀襲擊歐美目標。該組織威脅向周邊擴散，國際化趨勢開始顯露。2009年7月，“青年黨”製造了“烏干達球迷爆炸案”。8月，“青年黨”試圖在希拉蕊訪問肯雅之際對其進行暗殺，並計畫暗殺丹麥漫畫家。

2010年3月，繼澳大利亞、挪威、瑞典及美國之後，加拿大與英國均將索馬里“青年黨”列為恐怖組織。目前，索馬里“青年黨”在北歐、西歐、北美、澳大利亞等地均建立了地下聯絡網。

四、“巴基斯坦塔利班”、“虔誠軍”國際化趨勢明顯，跨國恐襲能力增強。受“基地”全球“聖戰”思想影響，“巴基斯坦塔利班”、“虔誠軍”等地方性恐怖勢力在境外展開反美、反西方的恐怖襲擊活動不斷增多。

襲擊範圍不斷擴大。首先，“巴基斯坦塔利班”活動範圍跨出南亞襲美，已成國際反美“聖戰”網路的重要力量。2010年5月，費薩爾·沙赫紮德涉嫌在紐約時報廣場引爆車彈未遂。事後，美《洛杉磯日報》披露，沙赫紮德接受了“巴基斯坦塔利班”1500美元的支助，並於2009年底致2010年初赴巴接受恐怖培訓，還曾得到“巴基斯坦塔利班”頭目哈基姆拉的接見。美司法部長和總統國土安全及反恐事務顧問稱，“巴基斯坦塔利班”向紐約案嫌犯沙赫紮德提供資金，並與巴境內極端組織“穆罕默德軍”(JeM)聯手培訓其暴恐技術。其次，“虔誠軍”公開反美、反西方。孟買襲擊案以來，“虔誠軍”反對西方的趨勢明顯加快。一是攻擊在印的西方目標。2010年2月，“虔誠軍”宣稱對印度浦那一家經常有外國遊客和僑民光顧的咖啡館爆炸事件負責。二是襲擊美、英等西方駐外使館等目標。2009年底，孟加拉有關部門拘捕若干“虔誠軍”成員，認定他們正準備襲擊駐達卡的美、英大使館。三是直接對西方目標發起攻擊。孟買事件後不久，巴基斯坦當局逮捕了“虔誠軍”通信專家紮拉爾·沙阿，在其手提電腦中發現一份320個潛在襲擊目標，包括一些歐洲地點。前不久美國當局提到的大衛·科爾曼·黑德利案則更證明“虔誠軍”早就瞄準了西方。2009年10月，黑德利因涉嫌為輔助孟買襲擊案而逮捕，並供認出2005年涉嫌襲擊丹麥使館一案。

“巴基斯坦塔利班”強烈的襲美意願，反應了巴境內恐怖和極端勢力搞境外突襲的新變化：南亞暴恐勢力在美巴軍事清剿壓力下，出現外線作案和拓展國際生存空間的新動向。一年多來，巴軍已進剿“聯邦直轄部落區”(FATA)中的六個部落，北瓦濟裏斯丹已成為“基地”、巴基斯坦塔利班和烏伊運等恐怖極端勢力的最後巢穴，紐約時代廣場案就是在美繼續壓巴用兵的背景下發生的。2010年下半年，美繼續加大無人機轟炸力度，9月達到20餘次，頻率創6年新高，“巴基斯坦塔利班”9月製造兩起血腥針對什葉派教徒的恐襲後明確表示，將對美加大無人轟炸的行為給予報復。另外，“巴基斯坦塔利班”與伊拉克和葉門等地恐怖組織加強勾結，2010年4月4日，“巴基斯坦塔利班”

頭目哈基姆拉揚言，“我們的烈士襲擊美大城市的時間已然臨近，聖戰目標就是美本土”。

人員網路國際化。其一，“巴基斯坦塔利班”與“基地”、“烏伊運”聯手，借助恐怖訓練營，促成人員構成網路由本土向外向、單一到多元的發展。目前，“巴基斯坦塔利班”在巴阿部落區大約有40個訓練營地，一次培訓20人次，培訓人數遠超死亡人數。培訓過程極為隱秘，要求極為嚴格，訓練時間、內容、方式等都有嚴格規定。此外，“巴基斯坦塔利班”還有專門培訓歐美籍“聖戰者”的訓練營，這些“聖戰者”返歐、美後建立起錯綜複雜的聯絡網。另有不少西方“聖戰者”加入“巴基斯坦塔利班”陣營，包括“德國塔利班”及“土耳其塔利班”等。其二，“虔誠軍”已在巴建成“最大的聖戰網路”，在巴分支機構達2200多個。據印方估計，近十多年來，該組織培訓的境內外武裝分子約20萬，包括數百名歐美人。以此為基礎，該組織向全球滲透，爪牙遍佈南亞、東南亞和歐美各地，已形成完善的組織網路。目前，該組織有兩大總部：一是巴總部，負責協調印度北部（包括印控喀什米爾）、中亞和車臣等地的活動；二是沙特總部，負責協調在孟買、印度南部、斯里蘭卡和東南亞等地的活動。此外，除巴、沙兩總部之外，“虔誠軍”在印度、孟加拉、阿富汗、中亞各國及車臣等地設有多個分部；並將勢力延伸進歐美，美、英、法、澳、意均設有地下聯絡中心；同時又招募來自阿富汗、喀什米爾、埃及、蘇丹和中亞等地的極端分子，形成全球恐怖網。

五、“伊斯蘭馬格裏布基地組織”以黑養恐，威脅漸增。2010年以來，“伊斯蘭馬格裏布基地組織”人員規模不斷擴大，由200餘人增至500人，籠絡不少黑人部族成員加入。活動區域從阿、馬、尼交界處擴展至阿中部、南至馬里、西至摩洛哥、東至乍得約250萬平方公里區域。並對阿爾及利亞、茅利塔尼亞、馬里發起多次直接或間接針對當地政府、軍警、外國使館的恐襲活動，造成數百人死亡。該組織利用走私、販毒、綁架等有組織犯罪活動籌措資金、威脅北非和歐洲。該組織在歐洲的人員籌備和後勤補給引發法國不安，稱其為“歐洲最大的威脅”。

“伊斯蘭馬格裏布基地組織”走私武器、香煙、人口及毒品，通過撒哈拉沙漠經阿爾及利亞流入歐洲，並與“哥倫比亞革命武裝力量”加深勾連，從哥倫比亞毒販集團手中獲取毒品、可卡因，空運經西非到達歐洲。“伊斯蘭馬格裏布基地組織”的綁架行為氾濫，殺害人質事件時有發生。歐美遊客是其主要目標，法、意、英為甚，其中法國遊客成爲最大的受害者。2010年4月，一名法國記者在尼日爾遭綁架，9月，阿梅珉集團5名員工遭綁。同時，“伊斯蘭馬格裏布基地組織”勾結當地黑幫綁架人質，其負責索取贖金。

貳、歐美本土面臨的恐怖威脅再度增加

經歷了短暫的平靜後，歐、美本土面臨的恐怖威脅再度凸現。2010年10月初，美國務院向在歐洲旅遊的美國公民發出警告稱，“基地”及其分支機構計畫在歐洲發動恐怖襲擊。此後，英國與日本也相繼發出類似警告。10月底，飛往美國的貨機“郵包炸彈”事件，以及歐洲希臘大量“郵包炸彈”頻發，歐、美再次陷入恐慌之中。

一、網際網路成爲國際恐怖勢力策劃針對歐、美恐怖襲擊的有力工具。藏匿在巴基斯坦部落區的“基地”領導層在中情局無人機的空襲下，直接實施重大恐怖襲擊的能力受到削弱，但借助網際網路，煽動蠱惑發動恐怖襲擊的能力不減：一方面繼續通過網際網路發佈各類視屏、錄音講話，與世界各地恐怖組織遙相呼應。2010年以來，除“基地”

一二號頭目本·拉登與紮瓦希裏頻繁發佈講話外，“基地”葉門分支“精神領袖”安瓦爾·奧拉基等其他“基地”成員的錄影講話明顯增多，對西方國家內部的激進分子影響增強。另一方面，利用網際網路，“基地”及其分支機構將招募西方人、尤其是中東和南亞裔的西方人作為招募的首要目標，並利用他們對西方發動恐怖襲擊。2010年6月底，“基地”葉門分支出版首份名為《振奮》的網路英文雜誌，向歐洲和美國宣揚自己的極端思想並介紹如何“在你媽媽的廚房內做炸彈”，企圖擴大其影響，同時招募更多來自歐洲和美國的“志願者”，煽動支持者發動“自助式”恐怖襲擊。

二、歐、美國家面臨的本土化恐怖威脅加深。雖然西方不斷加強邊境控制，防止恐怖分子進入國內，但本土一些移民後裔的不斷激進化，成為這些國家面臨的主要恐怖威脅。西方本土恐怖分子開展恐怖活動有天然優勢。一是西方人的身份（常持多國護照）可更自由地穿梭於各國，便於出境接觸恐怖組織並接受培訓，然後返國或在國外策劃、實施襲擊。二是本土恐怖分子在語言和文化上有優勢，易於開展行動。三是部分西方面孔的恐怖嫌犯易隱藏身份，躲過歐、美情報和執法部門的監察。2010年5月1日，巴基斯坦裔美國人費薩爾·沙赫紮德製造了紐約時報廣場未遂爆炸襲擊事件。此次未遂案中使用的煙花彈、汽油、丙烷氣罐、化肥等極易獲取，且操作簡便，但由於技術問題而未被引爆。“巴基斯坦塔利班”是未遂襲擊案的幕後指使，其向費薩爾·沙赫紮德提供了訓練和資助，目的是報復美軍對其實施的無人機襲擊。9月，“巴基斯坦塔利班”首席“軍師”卡裏·侯賽因·馬哈蘇德威脅很快就會在歐洲和美國本土發動像時報廣場那樣的汽車炸彈襲擊。同時，美國內的一些極端分子和“基地”葉門分支等多個恐怖組織近期大力宣傳婦女在全球聖戰中應該承擔的作用，煽動婦女為“聖戰”事業“貢獻力量”，婦女參與恐怖活動的人數顯著增加，她們不僅策劃恐怖襲擊，還為恐怖組織募集資金和物資。2010年，已有6名美國婦女因涉嫌參與或支持恐怖活動而被捕，大大超過2009年。針對本土移民後裔激進化問題，歐、美國家有針對性地加強監控。但隨著土生土長的本國人在不斷激進化問題，歐、美國家難有更加有效的應對之策。

三、“基地”分支領導層“美國化”對美反恐構成嚴峻挑戰。美國反恐重心是防止本土或國外恐怖分子在美本土發動襲擊，疏於防範本國公民赴海外開展恐怖活動。在“基地”等國外恐怖組織和國內極端伊斯蘭組織的強大輿論攻勢下，越來越多的美國公民受極端主義思想蠱惑，赴海外加入恐怖組織的美國人不斷增加，其中有些已在恐怖組織中成為新一代領導人，如，葉門裔美國人安瓦爾·奧拉基成為“基地”葉門分支的首席“招募專家”和“精神領袖”。其他包括：“基地”的“宣傳機器”兼“形象代言人”亞當·蓋達恩、索馬里“青年黨”的重要人物25歲的奧馬爾·哈馬尼、“基地”的“海外行動”計畫負責人舒凱裏·朱馬赫。2010年7月，美國聯邦調查局逮捕了一名“尋求加入恐怖組織”的男子。9月，美參議院國土安全和政府事務委員會主席喬·利伯曼在聽證會上公開數據稱：自2009年以來，至少有63名美國公民因參與恐怖主義活動或與恐怖主義有關的活動而受指控或定罪。10月，美國一個由多個政府部門官員組成的調查小組發表一份報告說，美本土極端主義者對美國國家安全構成的威脅與日俱增，但政府並未採取有效措施應對這一狀況。報告還稱，“基地”等恐怖組織的領導層正呈現“美國化”趨勢。

四、歐洲成恐怖組織招募人員、募集資金和策劃襲擊的重要場所。一是前往國外參加恐怖組織的歐洲人不斷增加。2010年10月，英國情報部門稱，至少有20名英國人正在巴基斯坦部落地區接受恐怖訓練；同月，德國聯邦刑事警察局稱，大約220名德國居民

先後前往巴基斯坦或阿富汗接受恐怖主義訓練，已有70人完成訓練，其中大約三分之一可能已經返回德國。同月，8名德國籍武裝分子在巴基斯坦和阿富汗邊境地區被美國無人機擊斃；瑞典安全局稱至少20名該國公民在索馬里接受恐怖訓練。二是歐洲面臨新一輪恐怖襲擊威脅，挪威也成爲目標。2010年7月8日，挪威和德國警方抓獲了3名與“基地”有牽連、策劃實施炸彈襲擊的恐怖小組，3人分別爲維族挪威公民麥凱爾·達烏德、伊拉克庫爾德人、烏茲別克斯坦人，後兩人有挪威的合法居留權。達烏德爲該恐怖小組的頭目，爲“突厥斯坦伊斯蘭黨”（“東突厥斯坦伊斯蘭運動”）的成員，曾于2008年前往巴基斯坦部落區，並與“基地”勾連。他們企圖從一家藥店購買化學製品，用於製造炸彈，對中國駐挪威大使館實施恐怖爆炸襲擊。三是法、德、英仍是國際恐怖襲擊的首選。在法國不斷接到恐怖襲擊威脅的同時，英國提高了恐怖襲擊預警等級。2010年10月，歐美情報機構宣佈，破獲了“基地”在德國及其他歐洲國家發動系列恐怖襲擊的陰謀。11月18日，德國政府稱收到可靠情報，顯示恐怖分子一兩星期內會在當地發動襲擊，下令提高戒備。

參、美全面收縮反恐戰線，強化本土反恐

自奧巴馬政府推出“阿、巴反恐新戰略”，幾經調整，反恐戰略基本呈整體戰線收縮態勢。與此同時，美進一步加強與盟國反恐合作力度，採取諸多措施強化本土反恐能力。

一、穩步推進反恐戰線收縮戰略，試圖擺脫“恐怖泥潭”的目標明確。首先，美撤軍伊拉克，邁出戰略收縮第一步。爲兌現短期內逐步收縮反恐戰線承諾，實現反恐戰線東移，避免兩線作戰的被動局面。2010年8月31日，奧巴馬正式宣佈，美在伊拉克長達7年零5個月的作戰任務已經結束。從9月1日起，美軍在伊拉克的行動更名為“新黎明行動”，在伊近5萬美軍僅負責培訓伊安全部隊，向伊提供情報支援，並於2011年年底前撤出。

其次，倚重進剿阿富汗反政府武裝分子，兼施和談策略。美軍“以進謀退”策略受挫，以物資援助和政治談判爲導向的軟攻勢也效果不彰。2009年3月，奧巴馬政府向阿富汗增兵3萬。12月1日，奧巴馬宣佈阿富汗戰略調整方案，在增兵同時，計畫2011年7月開始逐步從阿撤軍。然而，反恐新戰略已實施一年半，美軍傷亡人數持續攀升，阿富汗安全局勢不斷惡化。截至2010年9月，已有323名美軍士兵喪生，相比2009年全年喪生人數317人大幅增加，2010年已成美軍發動阿富汗戰爭以來士兵傷亡最嚴重年度。同時，美及北約在阿富汗清剿塔利班基本失敗，目前戰場仍呈僵持狀態。6月下旬，駐阿美軍司令官麥克裏斯特爾被免職，暗示該戰略受挫，美計畫對阿反恐戰略進行新一輪調整，欲將軍事壓力、物資援助和政治橄欖枝策略並施，達到促使塔利班“降服”目的。2010年1月，美國會批准在2010財年爲伊拉克和阿富汗戰爭追加撥款1368億美元。至此，美在阿富汗戰爭的相關花費達到2990億美元。美及阿富汗政府加快與阿武裝分子和解進程，但前景堪憂。9月15日，美和北約駐阿部隊最高指揮官彼得雷烏斯表示，僅憑軍事手段解決不了阿富汗問題，必須使塔利班融入阿社會，與其和解。10月6日，《華盛頓郵報》報導，阿塔代表已與阿政府開始高級別秘密會談，尋求通過談判結束戰爭，美政府表示一直支持阿政府與塔利班實現和解。然而，目前塔利班在戰事上佔優勢，且美開具的條件對塔利班吸引力不大。此外，僅靠卡爾紮伊政府出面單獨與塔利班和談，顯然不太可能得到實質性結果。而美政府將在和談過程中以何種身份出現，對與塔利班和談的

最後防線如何定奪將成爲左右阿巴戰場局勢的關鍵，也成爲美面臨的主要難題。

再次，美、巴聯合反恐傳出不和之聲，預示美在巴反恐戰略進一步調整基調。自奧巴馬宣佈阿富汗問題新戰略、強調巴基斯坦在反恐戰爭中的作用以來，美國軟硬兼施，採取金錢援助、外交公關、情報共用、軍事支援等多種策略，希望巴基斯坦加大反恐力度，協助打擊塔利班。而作爲阿、巴戰場重心的巴基斯坦則對美領導的反恐戰爭表現出“力不從心”的狀態。一方面，迫於國內經濟、安全局勢惡化，巴基斯坦急需穩定環境謀求發展，同時美國軟硬兼施，拉巴基斯坦打擊塔利班，因此，巴基斯坦反恐是不得不爲之。另一方面，喀什米爾問題及地緣戰略因素決定巴基斯坦在一定時期內仍將印度視爲最主要戰略競爭對手，其次才是“巴基斯坦塔利班”的威脅，而美則壓巴，將清剿“巴基斯坦塔利班”放在首位。從目前形勢看來，美在巴境內大量使用無人機進行定點打擊，多次傷及巴平民，引起民衆的極大不滿，並將此直接歸咎于巴政府對美立場，同時美國展開的“影子戰爭”難避侵犯巴主權之嫌，使美、巴反恐聯合戰線裂隙公開化。爲緩解巴方的不滿，美以經濟及技術援助爲重點，頻頻對巴示好。2010年1月，美國防部長蓋茨訪問巴基斯坦時稱，計畫向巴提供12架“影子”無人偵察機。同月21日，美國務卿希拉蕊發佈《阿富汗和巴基斯坦地區穩定戰略》，表示美將在未來5年向巴政府提供75億美元援助。2010年以來，美巴合作對“基地”和塔利班武裝窩點進行數次追剿。2月，巴三軍情報局和美國中情局合作俘獲塔利班高級軍事指揮官、“奎達協商會議”負責人巴拉達，3月又抓捕了阿富汗塔利班軍事領導人卡比爾。

二、強化保護美本土安全能力，注重本土反恐。“9·11”後，美本土未發生重大恐怖襲擊事件，但2009年以來美境內破獲以及未遂的涉恐案件急劇增加，凸顯美本土反恐的缺失。2010年以來，美國進一步採取多種措施應對本土恐怖威脅：4月，奧巴馬下令刺殺涉嫌策劃幾起美國本土恐怖襲擊事件的激進神職人員安瓦爾·奧拉基，這是美國政府首次對本國公民採取暗殺手段；加強機場安檢措施，要求各個航空公司嚴格執行“禁飛名單”的規定並開始在機場安裝更先進的安檢設備；擬禁止向被列入“恐怖分子觀察名單”中的人員出售武器；加強與美國內穆斯林社區的溝通，防範恐怖組織的滲透行動等。

三、在反恐手段上，加強針對“基地”及其分支的“影子戰爭”。“9·11”後，中央情報局和美國國防部相繼獲得在世界各地進行秘密行動獵殺和劫持對美國安全造成威脅的恐怖分子的權利。隨著恐怖威脅的不斷變化，其獲得的授權範圍不斷擴大。2010年5月，白宮首席反恐事務顧問約翰·布倫南表示，美國將改變過去“鐵錘式”的打擊恐怖主義策略，轉而採取“解剖刀式”的策略。目前，美利用無人機、特種部隊、當地力量和私人承包商在巴基斯坦、葉門、索馬里等11個國家對恐怖分子展開更具針對性的秘密反恐戰爭。美第一次被公開的秘密襲擊發生在2002年11月的葉門。2009年12月以來，面對葉門不斷上升的恐怖威脅，美國防部和中央情報局在葉門政府的協助下，實施了至少4次秘密行動，擊斃數十名恐怖分子。同時，美還計畫在未來5年內向葉門提供12億美元的軍事援助，強化葉門當地反恐力量。2004年以來，美國在巴基斯坦實施秘密的無人機行動，打擊“基地”領導層及其外部行動網路和“巴基斯坦塔利班”、“阿富汗塔利班”等武裝組織。奧巴馬上台以來，“無人機”襲擊逐漸成爲美國反恐的重要手段。據統計，2010年前10月，美國在巴基斯坦共實施了87次無人機襲擊，遠超過2009年的53次，擊斃600余名恐怖分子，其中約有20人爲高級成員。同時，爲降低平民傷亡，美不斷研發和採用更加靈巧的炸彈並爲無人機配備更先進的導航系統。

同時，美協助打擊中東和非洲恐怖勢力同時，趁機謀求長期戰略利益。非洲在美戰略中的地位大大上升，被視作美國反恐的第二戰線。美軍事力量不斷介入葉門，並已在非洲展開多項反恐地區安全計畫，包括強化對葉門反恐情報合作，派特種部隊作戰顧問團，幫助訓練葉門軍隊等。2009年12月，葉門政府發動的兩次打擊“基地”組織軍事行動中，美軍方進行直接或間接參與。2009年美向葉門提供了約6700萬美元的反恐援助，2010年增至6300萬美元，達到1.3億美元以上。2010年1月3日，美、英政府達成協定，決定合作資助葉門建立一個“特別反恐怖員警小組”。3月，美向索馬里派遣特種部隊，協助索過渡政府控制首都摩加迪沙。

綜上所述，美反恐戰略調整依然面臨嚴峻挑戰，“反恐戰爭”不僅沒有擊潰以“基地”為核心的國際恐怖勢力，反而使恐怖主義威脅有愈演愈烈之勢；“影子戰爭”的反恐效果仍是一個未知數，從當前一些跡象看，難以取得根本性的成果。歐、美加強本土反恐防禦的措施，難以解決本土化、小型化、多樣化的恐怖襲擊威脅，將長期處於“防不勝防”的緊張與疲憊狀態。